

วิกฤตงบประมาณ

.....พ.อ.ดิเรก พรหมบาง

กล่าวนำ

สืบเนื่องจากสภาวะเศรษฐกิจของโลกตั้งแต่ช่วงปี 2550 เป็นต้นมาถึงปัจจุบันอยู่ภาวะถดถอย โดยเริ่มจาก วิกฤตซับไพร์มที่ทับซ้อนปัญหาภายในของอเมริกา ได้แก่ ตลาดสินเชื่อพลั่งทลาย ราคาบ้าน และที่อยู่อาศัยตกต่ำ ภาวะไม่มั่นคงทางเศรษฐกิจ เป็นเหตุให้บริษัท และธนาคารหลายแห่งล้มละลาย ขยายผลไปถึง ยุโรป เอเชีย และลุกลามไปทั่วโลก สหรัฐเองได้อัดฉีดเม็ดเงินเข้าไปในระบบไม่น้อยกว่า 7 แสนล้านดอลลาร์ ประเทศในเอเชีย เช่น จีน ญี่ปุ่น ก็อัดฉีดเม็ดเงินเข้าไปในระบบมหามหาศาล เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ประเทศไทยก็เช่นกัน รัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ก็อัดฉีดเม็ดเงินเข้าไปในระบบ 3 หมื่นกว่าล้านบาท โดยออกไปในรูปเงินยืม (ช่วยชาติ) แก่ผู้ที่มีเงินเดือนไม่เกิน 15,000 บาท รายละ 2,000 บาท และคนชรารายละ 500 บาท พร้อมกับการลดภาษีต่าง ๆ และมีการจัดสรรงบประมาณกลางปีเพิ่มอีกแสนกว่าล้าน มีการเตรียมจัดทำงบประมาณขาดดุลปี 2553 จะต้องกู้เงินประมาณ 4.5 หมื่นล้านบาท เพิ่มเติมเข้าไป แต่ทั้งนี้ เครื่องยนต์ทางเศรษฐกิจของประเทศไทย 4 เครื่อง คือ การส่งออก การบริโภค การลงทุนภาครัฐ และการลงทุนภาคเอกชนไม่ทำงานหรือทำงานไม่มีประสิทธิภาพ แล้วอะไรจะเกิดขึ้น เม็ดเงินที่เพิ่มอัดฉีดลงไปเพื่อหวังกระตุ้นเศรษฐกิจแล้วแปรรูปกลับมาเป็นภาวการณ์ล้มเหลว ด้วยเหตุนี้ทำให้ผู้เขียนนึกถึงปี 2540 ที่เกิดโรคต้มยำกุ้งในประเทศไทยผลที่ตามมาหลายท่านรับทราบกันอยู่แล้ว ก็ไม่อยากจะมั่นเป็นเช่นนั้นอีก ก็หวังว่าประวัติศาสตร์คงไม่ซ้ำรอย โดยกองทัพของเราต้องมีการเตรียมตัว ฟังพาดตนเองให้ได้ ถ้ารัฐบาลประสบปัญหาด้านงบประมาณไม่สามารถเก็บภาษี หรือกู้เงินมาจัดสรรงบประมาณ ก็จำเป็นต้องปรับลดงบประมาณเหมือนเช่นในอดีต ผู้เขียน และข้อเสนอที่กลุ่มเพื่อนเคยวิเคราะห์ผลกระทบจากการขาดแคลนงบประมาณของกองทัพตั้งแต่ปี 2540 – ปี 2550 (10 ปี) และได้เสนอแนะในการฟังพาดตนเองของกองทัพที่ฟังกระทำได้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของความคิดในช่วงบริบทนั้น และข้อเสนอนี้เป็นเพียงจุดประกายให้พวกเราในฐานะสมาชิกของกองทัพช่วยกันคิด อาจมีข้อเสนอมากกว่านี้ก็ได้ ก็ขอได้โปรดช่วยกันนำเสนอด้วยนะครับ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์แก่กองทัพของพวกเราทุกคนนั่นเอง

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ประเทศที่ต้องการความมั่นคง ไม่ว่าจะทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมจำเป็นต้องมีกำลังทหารที่เข้มแข็ง เพื่อรักษาไว้ซึ่งอธิปไตยของชาติ ตลอดจนการปกป้องผลประโยชน์ของชาติ ในปัจจุบันภัยคุกคามของประเทศมีหลายรูปแบบ และมีความซับซ้อนมากยิ่งขึ้น ดังจะเห็นได้จากการที่กองทัพได้รับมอบภารกิจอื่นๆ ที่มีใช้เพื่อการสงครามเพิ่มขึ้น เช่น การสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติด การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าว และผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายตามแนวชายแดน การ

ปฏิบัติการ เพื่อสันติภาพในกรอบขององค์การสหประชาชาติ การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ การต่อต้านการก่อการร้าย ตลอดจนการแก้ไขปัญหาความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

จากสถิติงบประมาณของกระทรวงกลาโหมในห้วงปี พ.ศ.๒๕๓๒ ถึง พ.ศ.๒๕๔๐ กระทรวงกลาโหมได้รับจัดสรรประมาณร้อยละ ๒.๒ – ๒.๔ เมื่อเปรียบเทียบกับผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) โดยในปี พ.ศ.๒๕๔๐ กระทรวงกลาโหมได้รับงบประมาณ ๑๐๔,๑๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๒ ของ GDP และนับตั้งแต่เกิดภาวะวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจและการคลังในปี พ.ศ.๒๕๔๐ เป็นต้นมา ทำให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ – ๒๕๔๕ กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณในลักษณะถดถอยลงตามลำดับ โดยในห้วง ๕ ปี ดังกล่าว กระทรวงกลาโหมได้รับงบประมาณต่ำกว่าเกณฑ์ที่ควรจะเป็น จากสมมติฐานทางยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศของกระทรวงกลาโหม ซึ่งคิดคำนวณที่ ร้อยละ ๒ ของ GDP มีวงเงินสะสม ๓๑๑,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับในปี พ.ศ.๒๕๔๕ ที่ผ่านมา กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๘๖,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑.๐๕ ของ GDP หรือประมาณร้อยละ ๖.๓๒ เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณของประเทศ ทั้งที่ GDP ของไทยมีความเติบโตสูงขึ้นตามลำดับ แต่งบประมาณที่ได้รับกลับลดน้อยลง นอกจากนั้นยังต้องเผชิญกับภาวะราคาน้ำมันที่ถีบตัวสูงขึ้นเกือบเท่าตัว รวมทั้งภาวะเงินเฟ้อ จึงเห็นได้ว่าในห้วงปี พ.ศ.๒๕๔๐ – ๒๕๔๕ นับว่าเป็นห้วงเวลาที่กระทรวงกลาโหมประสบปัญหาวิกฤติจากการขาดแคลนงบประมาณ ทำให้เกิดผลกระทบทั้งในด้านกำลังพล ด้านการฝึกศึกษา ด้านการส่งกำลังบำรุงและการดำรงสภาพยุทธโศปกรณ์ ด้านการป้องกันประเทศ และด้านการรักษาความมั่นคงภายใน อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๐ กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๑๑๕,๐๒๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๕ จำนวน ๒๙,๐๘๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๓๖ ของ GDP หรือประมาณร้อยละ ๑.๓๔ เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณของประเทศ สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๑ กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรวงเงินงบประมาณ ๑๔๓,๕๑๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน ๒๘,๔๙๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๗๗ หรือเท่ากับร้อยละ ๑.๕๘ ของ GDP หรือร้อยละ ๘.๖๑ ของงบประมาณประเทศ ทำให้สามารถคลี่คลายปัญหาและผลกระทบที่สะสมไปได้ในระดับหนึ่งเท่านั้น

โดยทั่วไปแล้วแต่ละประเทศจะต้องมีการประเมินสถานะแวดล้อมเพื่อกำหนดโครงสร้างกำลังกองทัพให้สอดคล้องกับระดับภัยคุกคามที่จะเกิดขึ้น และนำไปจัดตั้งกล่าวกำหนดงบประมาณด้านการป้องกันประเทศ และเมื่อได้มีการพิจารณางบประมาณด้านการป้องกันประเทศของไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ถึง ๒๕๔๘ ปรากฏว่า งบประมาณในการป้องกันประเทศของประเทศเพื่อนบ้านมีสัดส่วนการได้รับการจัดสรรงบประมาณในการป้องกันประเทศที่เพิ่มขึ้นโดยต่อเนื่อง แต่ในทางกลับกันงบประมาณในการป้องกันประเทศของไทยกลับมีอัตราส่วนที่ลดลงมาตามลำดับ ซึ่งอาจพิจารณาได้ว่าประเทศเพื่อนบ้าน มีศักยภาพทางทหารสูงกว่าประเทศไทย และประเทศไทยเริ่มมีความเสี่ยงด้านความมั่นคงของประเทศอย่างสูง กล่าวกันว่าประเทศที่ต้องการความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ย่อมจำเป็นต้องมีกำลังทางทหารที่เข้มแข็ง เพื่อปกป้อง

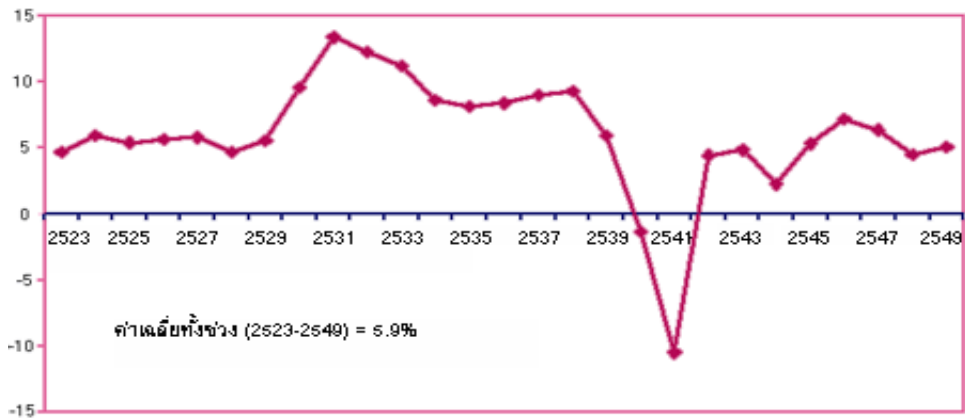
ผลประโยชน์ควบคู่กันไป ดังนั้น หากงบประมาณ ที่กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรยังคงเป็นอยู่ในสภาพ เช่นนี้ หากเกิดปัญหาความมั่นคงตามแนวชายแดนที่จำเป็นต้องใช้กำลังทางทหาร หรือจำเป็นต้องเข้าสู่ภาวะ สงคราม รวมทั้งขาดเครื่องมือสำคัญที่ใช้ในการป้องกันประเทศให้เกิดสงคราม ตลอดจนขาดอำนาจในการเจรจา ต่อรองทางการทูตและปกป้องคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาติ จะทำให้เกิดความเสียด้านความมั่นคงของ ประเทศอย่างสูงอันเกิดจากผลการขาดแคลนงบประมาณ

กระทรวงกลาโหมซึ่งถือได้ว่าเป็นหน่วยงานหลักที่สำคัญ ในการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบัน พระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ ผลประโยชน์ ของชาติ การปกครองใน ระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ ตามที่บัญญัติไว้ใน รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งจะเห็นได้ว่ากระทรวงกลาโหมนั้นจะมีความแตกต่างจากส่วนราชการพลเรือนที่สำคัญ ได้แก่ การมียุทธโศปกรณ์สำหรับการป้องกันประเทศ ซึ่งส่วนใหญ่ไม่สามารถผลิตได้เองในประเทศ๑ จึง จำเป็นต้องจัดหาจากต่างประเทศ และเป็นยุทธโศปกรณ์ที่มีราคาสูง มีอัตรากำลังพลในจำนวนที่เหมาะสมและ เพียงพอต่อการป้องกันประเทศ ต้องมีการฝึกศึกษาเพื่อให้สามารถใช้ยุทธโศปกรณ์ที่มีอยู่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีกำลังพลที่มีความรู้ความสามารถในการป้องกันประเทศ ตลอดจนต้องจัดให้มีกำลังบางส่วนปฏิบัติงาน ตามแนวชายแดน ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะทัพ หรือ กรม กอง ตลอด ๒๔ ชั่วโมง จึงอาจจะทำให้เมื่อมีการพิจารณา อย่างผิวเผินจะเห็นว่ากระทรวงกลาโหมได้รับงบประมาณมาก แต่แท้ที่จริงแล้วงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร แทบจะกล่าวได้ว่าไม่สามารถดำรงสภาพได้เลย การศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการขาดแคลนงบประมาณ ของกระทรวงกลาโหม เพื่อที่ผู้ที่เกี่ยวข้องจะต้องทราบข้อมูล และผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการขาดแคลน งบประมาณ และนำไปสู่การแก้ปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม

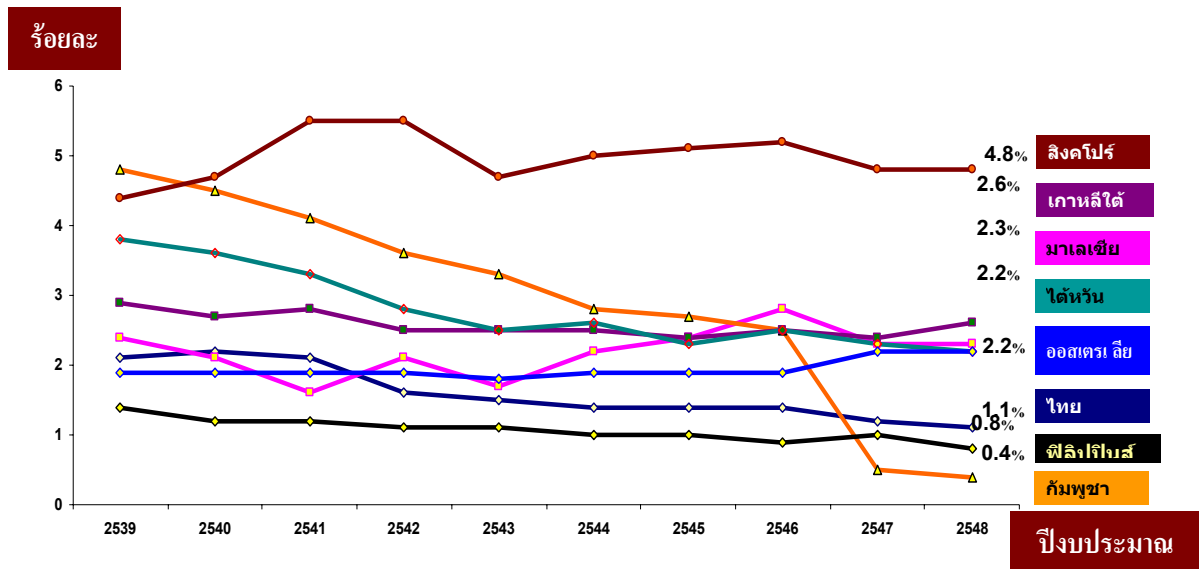
ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการวิเคราะห์ผลกระทบต่อการขาดแคลนงบประมาณของกระทรวงกลาโหม

๑.ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)

เศรษฐกิจไทยในห้วงที่ผ่านมาโดยเฉพาะช่วงเกิดวิกฤติเศรษฐกิจปี ๔๐ GDP ของประเทศลดต่ำลง อย่างรุนแรง คืออยู่ที่ประมาณร้อยละ ๑๐ อย่างไรก็ตามภายหลังห้วงเวลาดังกล่าว GDP ก็กลับมาขยายตัวโดย ระหว่างปี ๔๑ – ๕๐ อยู่ที่ประมาณร้อยละ ๕ สำหรับในปี ๕๑ มีการคาดการณ์ว่าจะขยายตัวที่ร้อยละ ๕ ต่อปี โดยมีช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๔.๕ – ๕.๕ ต่อปี ตามการใช้จ่ายภายในประเทศที่ฟื้นตัวขึ้นและการส่งออก มี แนวโน้มขยายตัวเล็กน้อย นอกจากนี้การปรับขึ้นเงินเดือนของภาครัฐ และความเชื่อมั่นของผู้บริโภคที่ฟื้นตัว ขึ้น ทำให้คาดว่า การบริโภคภาคเอกชนจะปรับตัวดี



๒.สัดส่วนงบประมาณด้านความมั่นคงเปรียบเทียบกับ GDP ของประเทศเพื่อนบ้าน



ที่มา : www.sipri.org (Stockholm International Peace Research Institute)

โดยทั่วไปแล้วแต่ละประเทศจะต้องมีการประเมินสถานะแวดล้อมเพื่อกำหนดโครงสร้างกำลังกองทัพให้สอดคล้องกับระดับภัยคุกคามที่จะเกิดขึ้น และนำปัจจัยดังกล่าวมากำหนดงบประมาณด้านการป้องกันประเทศ และเมื่อได้มีการพิจารณางบประมาณด้านการป้องกันประเทศของไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ถึง ๒๕๔๘ ปรากฏว่า งบประมาณในการป้องกันประเทศของประเทศเพื่อนบ้านมีสัดส่วนการได้รับการจัดสรรงบประมาณในการป้องกันประเทศที่เพิ่มขึ้นโดยต่อเนื่อง แต่ในทางกลับกันงบประมาณในการป้องกันประเทศของไทยกลับมีอัตราส่วนที่ลดลงมาตามลำดับ ซึ่งอาจพิจารณาได้ว่าประเทศเพื่อนบ้านมีศักยภาพทางทหารสูงกว่าประเทศไทย และประเทศไทยเริ่มมีความเสี่ยงด้านความมั่นคงของประเทศอย่างสูง กล่าวกันว่าประเทศที่ต้องการความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ย่อมจำเป็นต้องมีกำลังทางทหารที่เข้มแข็ง เพื่อปกป้อง

ผลประโยชน์ควบคู่กันไป ดังนั้น หากงบประมาณที่กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรยังคงเป็นอยู่ในสภาพเช่นนี้ หากเกิดปัญหาความมั่นคงตามแนวชายแดนที่จำเป็นต้องใช้กำลังทางทหาร หรือจำเป็นต้องเข้าสู่ภาวะสงคราม รวมทั้งขาดเครื่องมือสำคัญที่ใช้ในการป้องกันปรามมิให้เกิดสงคราม ตลอดจนขาดอำนาจในการเจรจาต่อรองทางการทูตและปกป้องคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาติ จะทำให้เกิดความเสี่ยงด้านความมั่นคงของประเทศอย่างสูงอันเกิดจากผลการขาดแคลนงบประมาณ

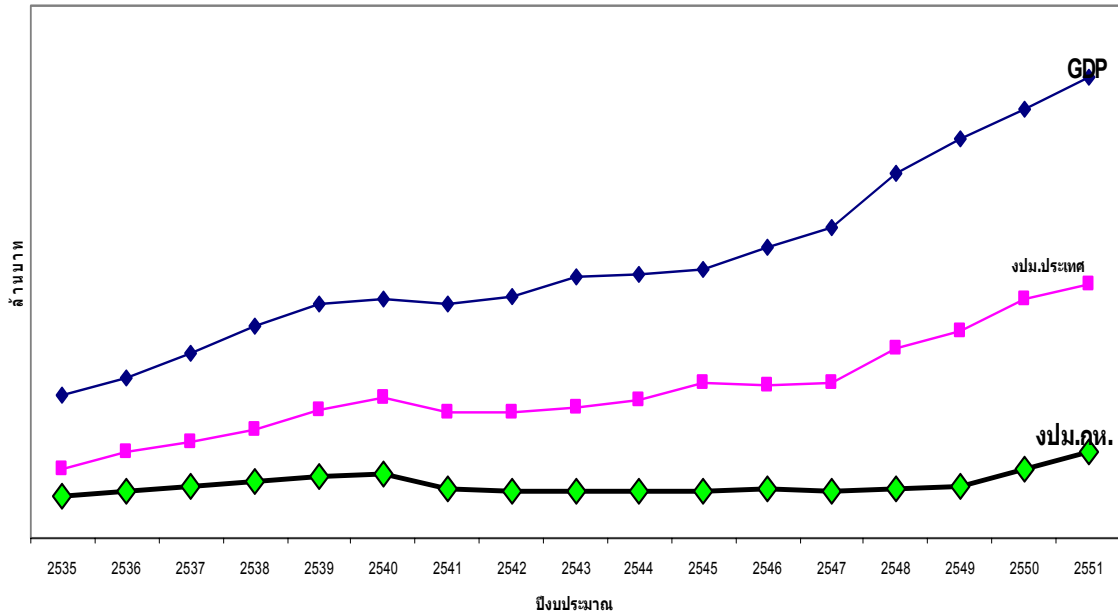
๓. งบประมาณของกระทรวงกลาโหมที่ได้รับการจัดสรรในแต่ละปีเมื่อเปรียบเทียบกับ GDP และ งบประมาณของประเทศ

ปีงบประมาณ	เสนอขอ	ได้รับจัดสรร			% GDP	% งบม.ประเทศ
		จำนวน	เพิ่ม/ลด	%		
2539	159,952.60	100,603.03	8,964.26	9.78 %	2.18 %	11.93 %
2540	172,701.15	104,093.32	3,490.29	3.47 %	2.20 %	11.25 %
2541	168,107.79	80,998.60	-23,094.72	- 22.19 %	1.75 %	9.76 %
2542	98,961.36	77,066.94	-3,931.66	- 4.85 %	1.61 %	9.34 %
2543	112,881.80	77,194.87	127.93	0.17 %	1.50 %	8.98 %
2544	106,232.17	77,210.55	15.68	0.02 %	1.48 %	8.48 %
2545	105,060.14	78,584.18	1,373.63	1.78 %	1.48 %	7.68 %
2546	105,692.66	79,923.27	1,339.09	1.70 %	1.40 %	7.99 %
2547	113,765.43	78,551.32	-1,371.95	- 1.72 %	1.28 %	7.64 %
2548	120,046.21	81,241.38	2,690.06	3.42 %	1.13 %	6.50 %
2549	153,815.77	85,936.11	7,384.79	9.40 %	1.09 %	6.32 %
2550	161,343.52	115,024.01	29,087.90	33.85 %	1.36 %	7.34 %
2551	184,800.28	143,518.90	28,494.88	24.77 %	1.58 %	8.61 %

หน่วย : ล้านบาท

ที่มา : ข้อมูลจากสำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

งบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงกลาโหม
เปรียบเทียบกับ GDP และงบประมาณประเทศ

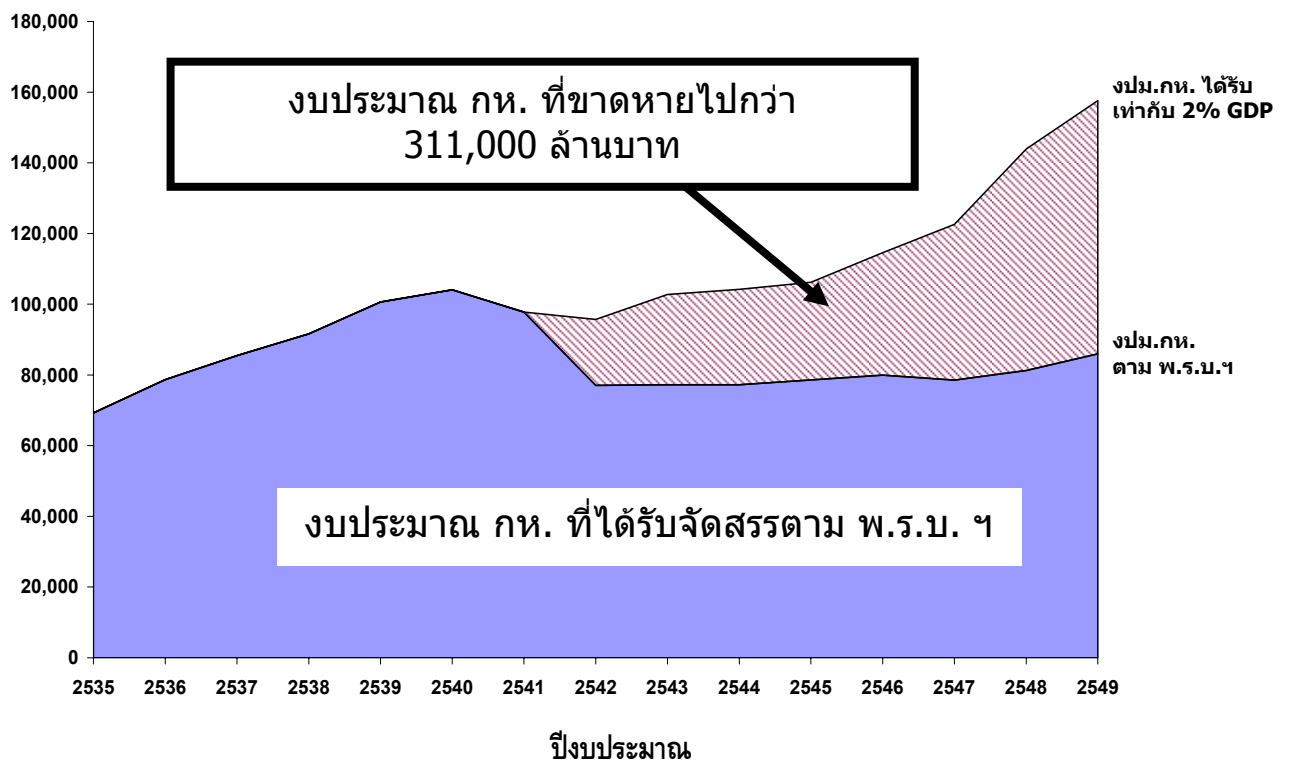


ที่มา : ข้อมูลจากสำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

จากสถิติงบประมาณของกระทรวงกลาโหมในห้วงปี พ.ศ.๒๕๓๒ ถึง พ.ศ.๒๕๔๐ กระทรวงกลาโหมได้รับจัดสรรประมาณร้อยละ ๒.๒ – ๒.๔ เมื่อเปรียบเทียบกับผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) โดยในปี พ.ศ.๒๕๔๐ กระทรวงกลาโหมได้รับงบประมาณ ๑๐๔,๑๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๒ ของ GDP และนับตั้งแต่เกิดภาวะวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจและการคลังในปี พ.ศ.๒๕๔๐ เป็นต้นมา ทำให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ – ๒๕๔๕ กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณในลักษณะถดถอยลงตามลำดับ โดยในห้วง ๕ ปี ดังกล่าว กระทรวงกลาโหมได้รับงบประมาณต่ำกว่าเกณฑ์ที่ควรจะเป็น

จากสมมติฐานทางยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศของกระทรวงกลาโหม ซึ่งคิดคำนวณที่ร้อยละ ๒ ของ GDP มีวงเงินสะสม ๓๑๑,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับในปี พ.ศ.๒๕๔๕ ที่ผ่านมา กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๘๖,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑.๐๕ ของ GDP หรือประมาณร้อยละ ๖.๓๒ เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณของประเทศ ทั้งนี้ GDP ของไทยมีความเติบโตสูงขึ้นตามลำดับ แต่งบประมาณที่ได้รับกลับลดน้อยลง นอกจากนั้นยังต้องเผชิญกับภาวะราคาน้ำมันที่ถีบตัวสูงขึ้นเกือบเท่าตัว รวมทั้งภาวะเงินเฟ้อ จึงเห็นได้ว่าในห้วงปี พ.ศ.๒๕๔๐ – ๒๕๔๕ นับว่าเป็นห้วงเวลาที่กระทรวงกลาโหมประสบปัญหาวิกฤตจากการขาดแคลนงบประมาณ ทำให้เกิดผลกระทบทั้งในด้านกำลังพล ด้านการฝึกศึกษา

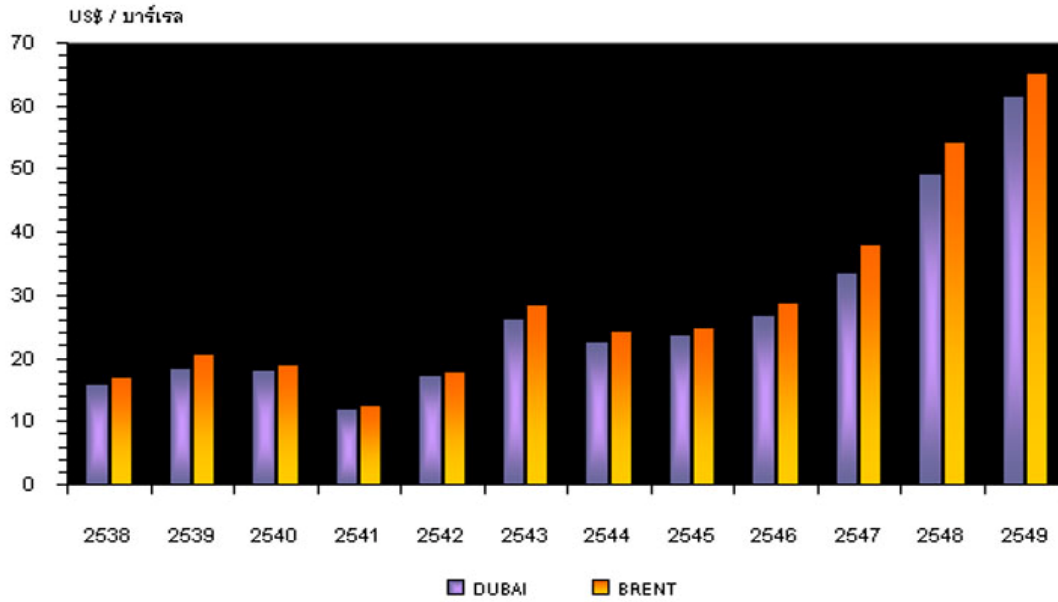
ด้านการส่งกำลังบำรุงและการดำรงสภาพยุทธโปกรณ์ ด้านการป้องกันประเทศ และด้านการรักษาความมั่นคงภายใน อย่างไรก็ตามในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๐ กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๑๑๕,๐๒๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๙ จำนวน ๒๕,๐๘๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๓๖ ของ GDP หรือประมาณร้อยละ ๗.๓๔ เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณของประเทศ สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๑ กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรวงเงินงบประมาณ ๑๔๓,๕๑๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน ๒๘,๔๙๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๗๗ หรือเท่ากับร้อยละ ๑.๕๘ ของ GDP หรือร้อยละ ๘.๖๑ ของงบประมาณประเทศ ทำให้สามารถคลี่คลายปัญหาและผลกระทบที่สะสมไปได้ในระดับหนึ่งเท่านั้น



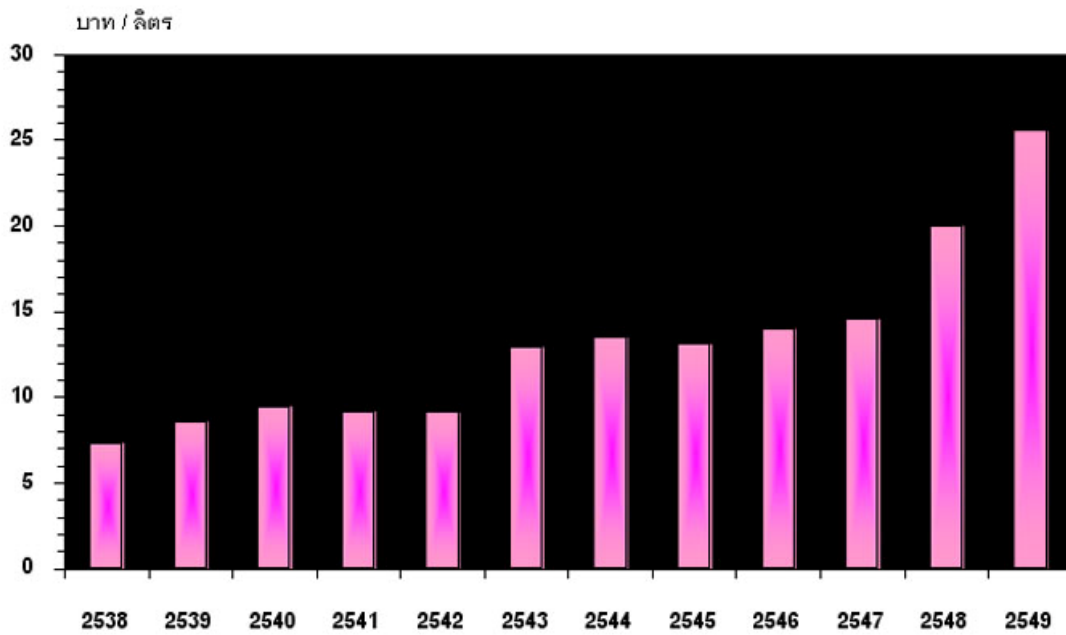
ที่มา : ข้อมูลจากสำนักงานงบประมาณกลาโหม

๔.ราคาน้ำมัน

ราคาน้ำมันดิบ ปี 2538-2549

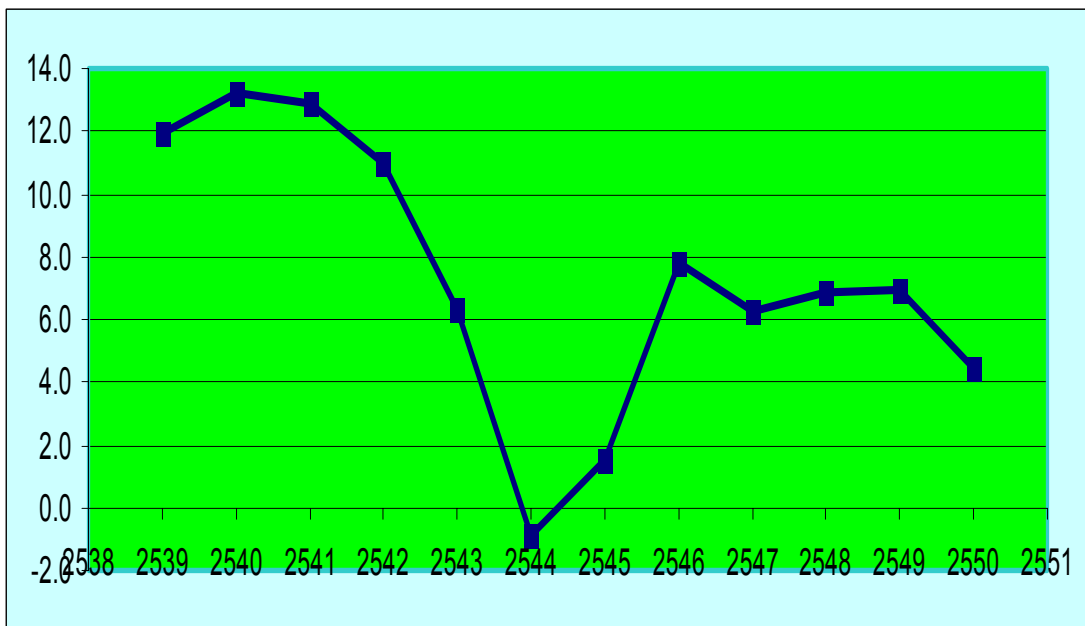


ราคาน้ำมันดีเซลภายในประเทศ ปี ๒๕๓๘ - ๒๕๔๙



ตั้งแต่ปี ๔๒ กลุ่มประเทศโอเปคและประเทศผู้ส่งออกน้ำมันนอกกลุ่มโอเปค คือ เม็กซิโก นอร์เวย์ โอมานและรัสเซีย ได้ตกลงร่วมกันในการลดปริมาณการผลิตเพื่อเป็นการผลักดันราคาน้ำมันดิบให้สูงขึ้น และหลังจากที่กลุ่มโอเปคได้ลดกำลังการผลิตลง ราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกเริ่มปรับตัวสูงขึ้นโดยตลอด ในขณะเดียวกันความต้องการใช้น้ำมันในตลาดโลกเริ่มสูงขึ้น โดยมาจากความต้องการใช้น้ำมันของสหรัฐอเมริกาและประเทศต่างๆ ในเอเชียเพิ่มสูงขึ้น โดยราคาน้ำมันดิบในปัจจุบันได้พุ่งสูงขึ้นเกินกว่า ๑๐๐ เหรียญสหรัฐ/บาร์เรลแล้ว ซึ่งการสูงขึ้นของต้นทุนราคาน้ำมันดิบได้ส่งผลกระทบต่อราคาน้ำมันสำเร็จรูปอย่างต่อเนื่องเช่นกัน สำหรับประเทศไทยนั้น ปัจจัยที่มีผลต่อราคาน้ำมันสำเร็จรูปของไทย ได้แก่ ราคาน้ำมันสำเร็จรูปในตลาดโลก และอัตราแลกเปลี่ยน โดยราคาน้ำมันสำเร็จรูปในตลาดโลก ที่เป็นราคาอ้างอิงของไทยใช้ราคาในตลาดจอร์จทาวน์ เนื่องจากเป็นตลาดซื้อ/ขายน้ำมันแหล่งใหญ่ ที่ใกล้ไทยมากที่สุดซึ่งการเปลี่ยนแปลงเป็นไปในทิศทางเดียวกับราคาน้ำมันดิบ โดยราคาน้ำมันดีเซลมีราคาประมาณ ๓๐ บาท/ลิตร และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอีกในอนาคต

๕.ภาวะเงินเฟ้อ



ภาวะเงินเฟ้อแบ่งได้ออกเป็น ๓ ระดับ คือ เงินเฟ้อแบบอ่อนเป็นอัตราเงินเฟ้อที่เกิดขึ้นไม่เกินร้อยละ ๕ ถือว่าเป็นภาวะปกติและไม่มีผลเสียหายต่อภาวะเศรษฐกิจ แต่กลับจะส่งผลดีคือ ทำให้มีการกระตุ้นให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจทั้งด้านการลงทุน การผลิต การจ้างงาน และรายได้ประชาชาติเพิ่มขึ้น เงินเฟ้อปานกลางคือ อัตราเงินเฟ้อที่เกิดขึ้นเกินร้อยละ ๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๒๐ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการลงทุนและการผลิต เพราะต้นทุนการผลิตจะสูงขึ้น ทำให้ราคาสินค้าก็จะสูงตามขึ้นไป ประชาชนจะประสบปัญหาค่าครองชีพสูงขึ้น โดยได้รับความเดือดร้อนเรื่องราคาสินค้าแพง และเงินเฟ้ออย่างรุนแรง คือการที่ระดับราคาสินค้าสูงขึ้น

อย่างรวดเร็วและเป็นไปอย่างกว้างขวาง โดยระดับราคาจะเพิ่มสูงขึ้นมากกว่าร้อยละ ๒๐ ต่อปี ทำให้อำนาจการซื้อของเงินลดลงอย่างรวดเร็วมาก ซึ่งมักเกิดขึ้นในขณะที่เกิดวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ สงคราม สำหรับประเทศไทย นั้น อัตราเงินเฟ้อตั้งแต่ปี ๓๕ - ๕๐ ถือว่าอยู่ในระดับปานกลางจนถึงระดับต่ำ อย่างไรก็ตาม ประจำเดือน ม.ค. ๕๑ โดยระบุว่า ภาวะเงินเฟ้อ เดือน ม.ค. เพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๘ เทียบกับเดือน ธ.ค.ปี ๕๐ และเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๓ เมื่อเทียบกับเดือน ม.ค.ปีก่อน โดยการปรับเพิ่มครั้งนี้ ถือว่าเป็นตัวเลขสูงสุดในรอบ ๑๘ เดือน

ผลกระทบจากการขาดแคลนงบประมาณของกระทรวงกลาโหม

จากบทบาทหน้าที่ของความสำคัญของกระทรวงกลาโหม ภาวะการขาดแคลนงบประมาณของกระทรวงกลาโหม และปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการวิเคราะห์ผลกระทบต่อการขาดแคลนงบประมาณของกระทรวงกลาโหม เช่น ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศไทย(GDP) ที่กลับมาขยายตัวเพิ่มสูงขึ้นหลังเกิดวิกฤตเศรษฐกิจปี ๔๐ แต่ทางด้านงบประมาณของกระทรวงกลาโหมซึ่งคำนวณจากสมมติฐานทางยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ ไว้ที่ร้อยละ ๒ ของ GDP ไม่ได้ได้รับการจัดสรรให้เป็นไปตามเป้าหมายแต่มีแนวโน้มที่ลดลงเป็นลำดับ ซึ่งคิดเป็นมีวงเงินสะสม ๓๑๑,๐๐๐ ล้านบาท และเมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณด้านความมั่นคงของประเทศเพื่อนบ้านแล้วไทยกลับมีอัตราส่วนที่น้อยกว่าประเทศเพื่อนบ้านและลดลงทุกปี รวมทั้งกล่าวถึงราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีราคาสูงขึ้นและส่งผลกระทบต่ออาวุธยุทโธปกรณ์ของกองทัพที่ต้องใช้น้ำมันเชื้อเพลิงในการทำงานเป็นหลัก

จากการวิเคราะห์ผลกระทบจากการขาดแคลนงบประมาณของกระทรวงกลาโหมในด้านต่าง ๆ ตั้งแต่ภายหลังประสบปัญหาวิกฤตทางเศรษฐกิจในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๐-๒๕๕๐ในภาพรวม แบ่งออกเป็น ๒ ด้าน ดังนี้

๑. ผลกระทบด้านการจัดเตรียมกำลัง

การจัดเตรียมกำลังเป็นพันธกิจหลักหนึ่ง ของกระทรวงกลาโหมที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง โดยมีการวางแผนพัฒนาเสริมสร้างกำลังกองทัพอย่างต่อเนื่องเพื่อให้กองทัพมีขีดความสามารถทางทหารที่พร้อมจะเผชิญภัยคุกคาม ซึ่งประกอบไปด้วย

๑.๑ ด้านโครงสร้างกำลังรบ

- แผนการปรับปรุงโครงสร้างกองทัพ โดยการปรับโครงสร้างหน่วย เปิด/ปิดการบรรจุ/ปรับลด/เพิ่มอัตรา การพัฒนาระบบกำลังสำรอง และเพิ่มประสิทธิภาพยุทธโธปกรณ์ ไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากขาดงบประมาณ จึงเป็นเหตุให้การกำหนดระดับความพร้อมรบให้กับหน่วยตามความจำเป็นเร่งด่วนทางยุทธการ ไม่สามารถดำเนินการได้สมบูรณ์

๑.๒ ด้านความพร้อมรบ ซึ่งประกอบด้วย

๑) ด้านกำลังพล ไม่สามารถบรรจุกำลังได้ตามอัตราที่กำหนด กำลังที่บรรจุใหม่กับการสูญเสียกำลังพล (ทุกประเภท) ไม่มีความสัมพันธ์ที่เหมาะสม สิทธิกำลังพลของข้าราชการ และพลทหาร กองประจำการถูกตัดทอนสิทธิ์ที่พึงจะได้รับ เช่น เครื่องแบบ ค่าเช่าที่พัก เบี้ยเลี้ยง ส่งผลต่อขวัญกำลังใจของกำลังพลที่ปฏิบัติงาน สัดส่วนงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายด้านกำลังพลสูงมาก ประมาณร้อยละ ๗๐ ที่เหลือ เป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนากองทัพ เพียงร้อยละ ๑๐

๒) ด้านการฝึกมีการปรับลดจำนวนการฝึก ระยะเวลาการฝึกไม่สามารถดำเนินการฝึกได้ครบทุกหน่วย สิ่งอุปสรรคในการฝึก เช่น น้ำมันเชื้อเพลิง กระสุน และเครื่องช่วยฝึก ที่ใช้ในการฝึกให้การสนับสนุนได้ประมาณร้อยละ ๓๐ ของความต้องการ ในส่วนของกำลังพลที่ต้องใช้ความสามารถพิเศษ เช่น นักบิน ต้องปรับแนวทางการปฏิบัติการฝึกบิน โดยการลดหรือยุบภารกิจต่าง ๆ รวมทั้งปฏิบัติการกิจกรรมการฝึก ตลอดจนลดการฝึกในแต่ละเที่ยวบินลง

๓) ด้านการศึกษา ลดจำนวนหลักสูตร ลดระยะเวลาการศึกษา ลดจำนวนผู้เข้ารับการศึกษ เกิดปัญหาการสะสมของผู้ที่ยังไม่ได้รับการศึกษาตามแนวทางรับราชการ มีผลต่อปัญหาด้านความเจริญก้าวหน้าในการรับราชการ ซึ่งกระทบไปถึงขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน และความสามารถในการปฏิบัติการกิจของหน่วยลดลง

๔) ด้านการส่งกำลังบำรุง และดำรงสภาพยุทธโศปกรณ์ ไม่สามารถจัดหายุทธโศปกรณ์ทดแทนที่ปลดประจำการและที่ขาดอัตรา ขาดการซ่อมบำรุงยุทธโศปกรณ์ที่มีอยู่เดิม ตามวงรอบ เนื่องจากขาดชิ้นส่วนอะไหล่ที่จำเป็นทำให้ยุทธโศปกรณ์ที่มีอยู่ทยอยงดใช้การมากยิ่งขึ้น ถ้าปล่อยสะสม ปัญหาไว้ในรัฐบาลต่อไปจะเป็นภาระทางงบประมาณ และจะไม่สามารถจัดหาได้ภายในระยะเวลาที่จำเป็น

๑.๓ ด้านความต่อเนื่องในการรบ การฝึกกำลังสำรองได้เพียงบางส่วน ไม่เป็นไปตามแผนการเสริมสร้างกำลังกองทัพ ระบบสะสมชิ้นส่วนซ่อมยุทธโศปกรณ์หลักที่สำคัญไม่เพียงพอของที่มีอยู่เดิมในคลังสำรองสงครามก็ถูกนำมาใช้ ส่งผลต่อการดำรงความต่อเนื่องในการรบระยะยาว

๑.๔ ด้านความพร้อมรบ ซึ่งประกอบด้วยด้านความทันสมัยและการวิจัยและพัฒนา การวิจัยและพัฒนาด้านหลักการและยุทธโศปกรณ์ ไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย โดยเฉพาะไม่สามารถนำผลการวิจัยพัฒนาไปสู่การผลิตใช้งานตามความต้องการที่กำหนดไว้ ไม่สามารถจัดหายุทธโศปกรณ์ที่ทันสมัยเข้าประจำการทดแทนยุทธโศปกรณ์เก่าล้าสมัย และเสื่อมสภาพการใช้งานได้ตามความต้องการที่กำหนดไว้ตามแผนงาน

๒ ผลกระทบด้านการป้องกันราชอาณาจักร ซึ่งประกอบไปด้วย

๒.๑ การป้องกันประเทศ ปัจจุบันกองทัพต้องจัดกำลังปฏิบัติการตามแผนป้องกันชายแดน แต่ด้วยความขาดแคลนงบประมาณ จึงต้องปรับลดหน่วย และกำลังพลภายในหน่วย

เป็นเหตุให้สภาพขวัญของกำลังพลในการปฏิบัติงานลดลง เนื่องจากปริมาณงานเพิ่มมากขึ้น ด้วยมีพื้นที่รับผิดชอบต่อคนสูงขึ้น อีกทั้งมีเกณฑ์เสี่ยงต่อชีวิตสูงขึ้น ในขณะที่การบำรุงขวัญและสวัสดิการ ด้านกำลังพล ยังอยู่ในสัดส่วนเท่าเดิม หรือบางส่วนลดน้อยลงไป

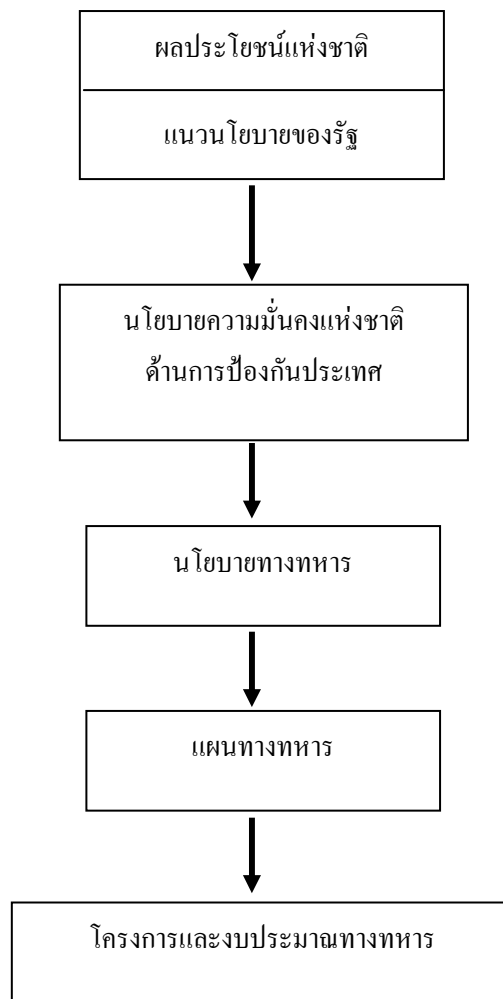
๒.๒ การรักษาความมั่นคงภายใน ซึ่งกองทัพสนับสนุนการดำเนินงานของกองอำนาจการ รักษาความมั่นคงภายใน โดยเฉพาะในการแก้ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ด้วยในการจัดเตรียมกำลังกองทัพบกนั้นขาดแคลนงบประมาณ จึงมีผลต่อความพร้อมรบของหน่วย และขีดความสามารถทางทหารลดน้อยลงไป

๒.๓ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ การใช้กำลังทางทหาร เข้าระงับเหตุได้เมื่อมีการสั่งการจากรัฐบาล โดยมติ ครม. แต่การดำเนินการในภาวะปกติ กำลังพล ต้องมีการฝึก – ศึกษาวิจัยและพัฒนาหลักนิยมและยุทธโศปกรณ์ให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมของภัยคุกคาม ที่อาจเกิดขึ้น แต่ด้วยความขาดแคลนงบประมาณ จึงทำให้การเตรียมกำลังพลขาดความพร้อม ส่งผลถึงขวัญ กำลังใจที่ตกต่ำ หากจะต้องปฏิบัติการกิจที่ได้รับมอบเมื่อมีสถานการณ์

๒.๔ การพัฒนาประเทศ ด้วยรัฐบาลจะใช้กำลังทหารในการพัฒนาประเทศ ด้วยความพร้อมทั้ง ด้านกำลังพล เครื่องมือ การบริหารจัดการภายในสามารถแก้ปัญหาต่าง ๆ ของประเทศชาติ ที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่ด้วยความขาดแคลนงบประมาณในการเตรียมกำลังทุก ๆ ด้านไม่ว่างบประมาณ อาวุธ ยุทธโศปกรณ์ การฝึกศึกษา และการส่งกำลังบำรุง ทำให้ขีดความสามารถของกองทัพลดลง อาจผลไม่สามารถ ดำเนินการแก้ปัญหาให้สำเร็จตามเป้าหมายได้

ตามภารกิจที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ฯ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๙๙ สามารถสรุปออกมาเป็นความมุ่ง ประสงค์ของชาติ คือ การดำรงรักษาไว้ซึ่งเอกราช และความมั่นคงของชาติ หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง ก็คือ ผลประโยชน์ของชาติ คือความต้องการที่สำคัญที่สุดที่ชาติจะขาดไม่ได้ เช่น ความมั่นคงและความอยู่รอด ปลอดภัยของชาติ ความสงบเรียบร้อยภายในชาติ หรือการกินดีอยู่ดีของประชาชนเป็นส่วนรวม การกำหนด ผลประโยชน์แห่งชาติ โดยหลักการผู้นำในคณะรัฐบาลปัจจุบันจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบ มีการจัดลำดับ ความสำคัญ ความเร่งด่วน (Priority) แม้ว่าจะไม่ได้ประกาศออกมา แต่อาศัยเอกสาร การจัดสรรงบประมาณ

การจัดทำงบประมาณทางทหาร

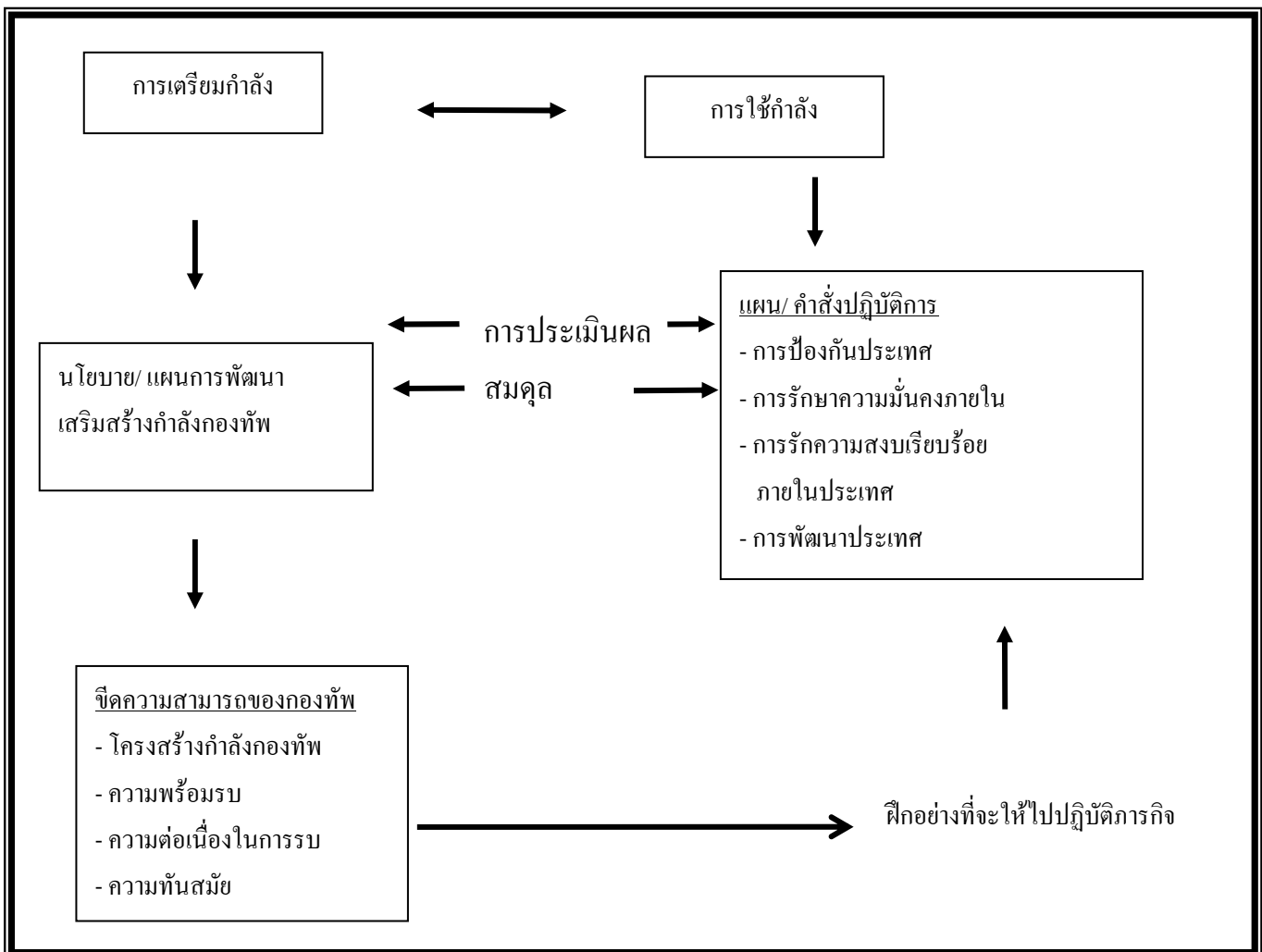


ตามพันธกิจของกระทรวงกลาโหม ที่จะต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ให้บรรลุผลสำเร็จ กระทรวงกลาโหม จึงต้องดำเนินการ การจัดเตรียมกำลังทหารให้มีขีดความสามารถทางทหาร ให้ประชาชนมีความเชื่อมั่น ศรัทธา ต่อกำลังทางทหาร ที่เข้าปฏิบัติการต่อภัยคุกคามในทุกรูปแบบ เพื่อความอยู่รอดปลอดภัย (Survival) การดำรงอยู่ของประชาชนในชาติ (Preservation of the people of the nation ตลอดจนมีความสงบเรียบร้อย อยู่ดีกินดี (Well-Being)

การสร้างผลผลิตและผลลัพธ์ของกระทรวงกลาโหม

ผลลัพธ์	ความเชื่อมั่น/ ศรัทธา ของ ประชาชน	ความอยู่รอดปลอดภัยของชาติ ประชาชนอยู่ดีมีสุข
ผลผลิต	ขีดความสามารถทางทหาร	บรรลุดูภารกิจ
พันธกิจ	การเตรียมกำลัง	การใช้กำลัง
แผนงาน	แผนงาน	แผนงาน

โครงสร้างความสัมพันธ์ระหว่างการเตรียมกำลังและการใช้กำลัง



ที่มา : กองทัพบก

จากการที่กระทรวงกลาโหมได้รับงบประมาณไม่ถึง ๒% ของ GDP มีผลให้การพัฒนาเสริมสร้างกำลังกองทัพไม่เป็นไปตามแผนงานที่กระทรวงกลาโหมตั้งไว้ เพราะงบประมาณที่ได้ในห้วงระยะปีงบประมาณ ๒๕๔๐-๒๕๔๕ สัดส่วนงบประมาณ เป็นค่าใช้จ่ายทางด้านกำลังพล ในด้านเงินเดือน ซึ่งต้องเพิ่มขึ้นปีละ ๖% ของงบกำลังพล ในงบประจำในการปฏิบัติการกิจ พื้นฐานรวมแล้วประมาณร้อยละ ๙๐ ที่เหลือ จึงเป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาร้อยละ ๑๐ เท่านั้น ดังนั้นงบประมาณที่ได้รับในห้วงระยะเวลาดังกล่าวแทบจะกล่าวได้ว่า ไม่สามารถเตรียมกำลังทั้งในด้านกำลังพลและยุทโธปกรณ์ให้มีความพร้อมรบในการปฏิบัติการกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพได้เลย

การเปรียบเทียบงบประมาณป้องกันประเทศกับประเทศเพื่อนบ้าน จะเห็นตามที่ได้กล่าวมาแล้ว ในบทที่ ๒ นั้น มีสัดส่วนการได้รับงบประมาณในการป้องกันประเทศเพิ่มขึ้นได้ต่อเนื่อง แต่ในทางกลับกัน งบประมาณในการป้องกันประเทศของไทย กลับมีค่าลดลงตามลำดับ ถ้าพิจารณาในด้านความเสี่ยงแล้ว ประเทศไทยมีแนวโน้มความเสี่ยงด้านความมั่นคงประเทศสูงขึ้น หากเกิดปัญหาความมั่นคงตามแนวชายแดน ซึ่งจำเป็นต้องใช้กำลังทหารหรือจำเป็นต้องเข้าสู่ภาวะสงคราม เราจำเป็นต้องมีกำลังทางทหารที่เข้มแข็งเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของชาติ เมื่อเข้าสู่สถานการณ์ที่ไม่สามารถเจรจาต่อรองทางการทูตได้แล้ว

การที่กระทรวงกลาโหมได้รับงบประมาณน้อยกว่าที่ควรจะทำให้เกิดปัญหาสะสมขีดความสามารถทางทหารลดลงทุกด้าน ยิ่งถ้าปล่อยให้ระยะเวลาทอดออกไป และงบประมาณยังไม่ได้รับจัดสรรตามแผนงาน สภาพอาวุธยุทโธปกรณ์ ก็ยิ่งเก่าล้าสมัย ทบอยงดใช้การมากขึ้น จนอยากที่จะฟื้นฟูให้อยู่ในสภาพใช้งานได้ตามปกติ หรือหากสามารถดำเนินการได้ ก็ต้องใช้งบประมาณจำนวนมหาศาล ซึ่งจะทำให้เกิดภาระอย่างมากกับทุกรัฐบาลที่เข้ามาบริหารประเทศ หากมีสถานการณ์ที่จำเป็นต้องการใช้ขีดความสามารถทางทหาร ดังกล่าวแล้ว จะไม่สามารถตอบสนองต่อภารกิจได้ทันทั่วทั้งที่ หรือภายในห้วงระยะเวลาเร่งด่วนได้ และจากการที่กระทรวงกลาโหมถูกรับลดงบประมาณอย่างต่อเนื่องที่ผ่านมาทำให้ทุกเหล่าทัพ ได้นำน้ำมัน กระสุน วัตถุระเบิดที่เก็บไว้ในคลังสำรองสงครามมาใช้จนสถานภาพสิ่งอุปกรณ์/ยุทโธปกรณ์ในคลังสำรองสงครามอยู่ในภาวะวิกฤติ ซึ่งนับว่าเป็นอันตรายอย่างยิ่ง หากมีความจำเป็นต้องมีการปฏิบัติการทางทหาร

ด้านป้องกันประเทศ การที่เหล่าทัพถูกรับลดงบประมาณลงไปทำให้มีผลต่อการจัดกำลังปฏิบัติหน้าที่ในกองกำลังป้องกันชายแดน ทำให้ภารกิจต่อบุคคลของกำลังพลมีภาระงานมาก ทำให้เกิดการล่า ส่งผลกระทบต่อขวัญกำลังใจในการปฏิบัติการกิจ และยังโดยเฉพาะเมื่อมีเหตุการณ์ก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ต้องจัดกำลังทหารจากทุกส่วนลงไปปฏิบัติหน้าที่ แต่ผลสืบเนื่องงบประมาณกระทรวงกลาโหมในห้วงก่อนเกิดเหตุการณ์ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้รับไม่เป็นไปตามแผนพัฒนาเสริมสร้างกำลังกองทัพทำให้ขีดความสามารถทางทหารอันได้แก่ โครงสร้างกำลังรบ ความพร้อมรบ (กำลังพล ยุทโธปกรณ์

การฝึกศึกษา และแผนปฏิบัติการ) ความต่อเนื่องในการรบ และความทันสมัย และการวิจัยพัฒนา เป็นข้อจำกัด ส่งผลมาถึงการใช้กำลังป้องกันประเทศ ซึ่งเป็นสิ่งที่กระทรวงกลาโหมจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อผลลัพธ์ที่ต้องเกิดขึ้น คือความอยู่รอดปลอดภัยของชาติความสงบสุขเรียบร้อย และการกินดีอยู่ดีของประชาชนที่ กระทรวงกลาโหมจะต้องปฏิบัติให้เป็นผลสำเร็จ

สรุปประเด็นหลัก ๆ ของผลกระทบจากการขาดแคลนงบประมาณของกระทรวงกลาโหม ได้ดังนี้.-

ด้านโครงสร้างกำลังรบ ไม่สามารถปรับโครงสร้างกำลังให้สอดคล้องกับสถานะแวดล้อมทาง ยุทธศาสตร์ที่ได้เปลี่ยนแปลงไปในห้วงระยะเวลา ๑๐ ปี ที่ผ่านมา ซึ่งส่งผลต่อด้านกำลังพล อาวุธยุทโธปกรณ์ การฝึก – ศึกษา แผนปฏิบัติการ ซึ่งหน่วยต้องดำเนินการให้มีความสอดคล้องเข้าใจพร้อมที่จะปฏิบัติการกิจ (ความเป็นเอกภาพของหน่วย)

ด้านความพร้อมรบ ทั้งด้านกำลังพล ต้องได้รับการฝึก – ศึกษา ปรับปรุงพัฒนาหลักนิยม หลักการไป พร้อมกับการได้รับอาวุธยุทโธปกรณ์ที่มีเทคโนโลยีที่ก้าวหน้าขึ้น แต่เมื่อกำลังพลทุกระดับไม่ได้รับการฝึก และยุทโธปกรณ์ก็เก่าล้าสมัย การฝึก – ศึกษา ก็ไม่ครบหลักสูตร หรือครบทุกหน่วยตามหลักนิยมหรือ แผนปฏิบัติการที่วางไว้ จะส่งผลต่อเกณฑ์มาตรฐานของหน่วยลดลง ด้วยขาดประสบการณ์และความชำนาญ ซึ่งอาจมีผลให้การปฏิบัติการกิจล้มเหลวได้

เหล่าทัพต้องลดมาตรฐานในการปฏิบัติงาน ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับ เช่น ลดการลาดตระเวนทั้งภาคพื้น ทางทะเล และทางอากาศ หรือปฏิบัติงานอยู่ในที่ตั้งปกติ จะออกปฏิบัติงานเมื่อมี เหตุการณ์

กำลังพลที่ต้องอาศัยความชำนาญพิเศษ เช่น นักบินของทุกเหล่าทัพจะได้รับผลกระทบทั้งหมดถ้าไม่มีการฝึกบินตาม วงรอบ หรือ ระยะเวลาที่กำหนด ซึ่ง ส่งผลด้าน ความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน ความชำนาญ ตลอดจนไม่สามารถพัฒนาฝีมือได้ตามเกณฑ์กำหนด

หากมีสถานการณ์จำเป็น จะไม่สามารถปฏิบัติการกิจได้ตามมาตรฐาน ส่งผลให้ประสิทธิภาพกำลังรบของเหล่าทัพลดลงอย่างเห็นได้ชัดเจน หากมีเหตุการณ์กระทบกระทั่งบริเวณชายแดน และมีการปฏิบัติการทางอากาศเกิดขึ้น จะทำให้เกิดความเสียหายแก่ประเทศชาติอย่างใหญ่หลวง

เพื่อให้การแก้ปัญหาการขาดแคลนงบประมาณกระทรวงกลาโหมที่มีผลกระทบด้านต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นให้บรรเทาได้โดย

๑ ผู้บังคับบัญชาของกระทรวงกลาโหมต้องให้ความสำคัญอย่างยิ่งยวด ในการดำเนินการชี้แจงถึง เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องได้รับงบประมาณตามแผนงานให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งสำนักงานงบประมาณ คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการงบประมาณ ตลอดจนตอบข้อซักถาม ชี้แจงประเด็นปัญหา ข้อเสนอฯ สมาชิก รัฐสภา ให้เข้าใจ

๑.๑ ถ้างบประมาณที่ได้รับจัดสรร สามารถทำให้ได้ผลผลิตที่คุ้มค่านักมีการบริหารจัดการที่โปร่งใส หน่วยงานภายนอก (อิสระ) ที่เข้าถึงชั้นความลับสามารถตรวจสอบติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณ ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของกระทรวงกลาโหมเป็น ไปอย่างคุ้มค่าเป็น

ประโยชน์สูงสุดต่อประเทศและประชาชน มีความพร้อมรบในการปกป้องอธิปไตยของชาติ ค้ำครองรักษาผลประโยชน์ของชาติ การพัฒนาประเทศ และการช่วยเหลือประชาชน การปกป้องเทิดทูนและพิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ ให้ดำรงชั่วลูกชั่วหลานตลอดไป

๑.๒ เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้เห็นความสำคัญและความจำเป็นของกระทรวง กลาโหม ถ้าไม่ได้รับงบประมาณตามแผนจะมีผลต่ออำนาจกำลังรบ ซึ่งประกอบด้วย

๑) อำนาจกำลังรบที่ไม่มีตัวตนได้แก่ ขวัญ กำลังใจ ความเชื่อมั่น ค่านิยม อุดมการณ์ และทัศนคติ

๒) อำนาจกำลังรบที่ตัวตนได้แก่ อาวุธ ยุทโธปกรณ์ และสิ่งเกี่ยวเนื่อง ซึ่งมีผลให้เกิดพลัง ได้แก่ อำนาจการยิง ความคล่องแคล่วในการเคลื่อนที่ การลาดตระเวนและการเฝ้าตรวจการควบคุมการบังคับและการติดต่อสื่อสาร และการสื่อสารสนเทศและความเทียมซึ่งถ้าขาดงบประมาณแล้วจะทำให้ประสิทธิภาพหรือความเป็นมาตรฐานของกำลังพล หน่วยที่กำหนดไว้ลดลง เพราะขาดความชำนาญในหลักนิยม ยุทธวิธี การใช้ยุทธโปกรณ์จะส่งผลกระทบต่อความเสถียรของประเทศในที่สุด

๑.๓ มีแผนกำหนดการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่กระทรวงกลาโหมบริหารจัดการด้านงบประมาณ ต้องดำเนินการอย่างเหมาะสม โดยเฉพาะงบประมาณที่เป็นงบประจำ (งบกำลังพล และงบดำเนินงาน) และงบพัฒนากองทัพ ซึ่ง พลเอก เชาวลิต ทยงใจยุทธ ได้เสนอแนะไว้เมื่อ ๑๗ มิ.ย. ๒๕๔๕ (บรรยาย แก่ นักศึกษา วปรอ. ๔๔๑๔) โดยให้กำหนดสัดส่วนงบประมาณด้านกำลังพลที่เหมาะสมไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของงบประมาณที่ได้รับ ซึ่งในขณะนี้สัดส่วนงบประมาณเป็น (๖๐:๔๐)

๒. ในการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี ต้องกำหนดแผนงานที่ชัดเจนตามประเด็นยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงของรัฐเป็นกรอบ แต่ละแผนงานมีรายละเอียด และความชัดเจนสอดคล้องกับสถานการณ์ทางทหาร ภัยคุกคาม เป็นไปตามวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมาย นโยบาย กลยุทธ์ มีการกำหนดผลผลิต ผลลัพธ์และตัวชี้วัดอย่างถูกต้องในเชิงปริมาณ คุณภาพ และต้นทุนที่ประเมินแล้วมีความคุ้มค่าต่อภาคประชาชน และถ้าไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแผน การเตรียมกำลังและการใช้กำลัง ต้องจัดลำดับความเร่งด่วนของแต่ละแผนนโยบาย มีการจัดทำคำของบประมาณประจำปี และคำของบประมาณระยะปานกลาง เพื่อตอบสนองต่อแผนการพัฒนาเสริมสร้างกำลังกองทัพ ทั้งนี้ต้องมีการตรวจสอบ ประเมินผลเป็นไปตามตัวชี้วัดแต่ละแผนงาน

การดำเนินการแก้ไข เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อกำลังพลประจำการ จึงได้กำหนดแผนงานในการลดกำลังพลประจำการ ออกเป็น แบบระยะสั้น ๑-๕ ปี แผนระยะกลาง ๖-๑๐ ปี แผนระยะยาว ๑๐ ปี ขึ้นไป โดยแต่ละแผนควรกำหนดรายละเอียดขั้นตอนการดำเนินการให้บรรลุตามแผนไว้

การแบ่งสรรงบประมาณแต่ละเหล่าทัพนั้น แยกการทำให้การดำเนินการด้านงบประมาณในกระทรวงกลาโหมมีความแตกต่างกัน และใช้งบประมาณไม่ไปในทิศทางเดียวกัน ทำให้เกิดความสิ้นเปลือง

กระทรวงกลาโหมจะต้องพิจารณาปรับสายการบังคับบัญชาให้กองทัพ มีความสอดคล้องสัมพันธ์กันในแต่ละเหล่าทัพ ในฐานะเป็นหน่วยเจ้าของงบประมาณ กำหนดนโยบายด้านกำลังพล และด้านการจัดซื้อจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ของ กองทัพไปในแนวทางเดียวกัน

๓ การดำเนินการด้านกำลังพล ต้องดำเนินการให้เป็นระบบวงจรชีวิต (Life cycle system)

ขั้นตอนแรก: การรับสมัคร การคัดเลือกเข้าบรรจุ การผลิตกำลังพล การใช้กำลังพลสำรองใน ตำแหน่งที่เหมาะสมและการปฐมนิเทศ

ขั้นตอนที่ ๒: การคัดสรร/ และการจำแนกตำแหน่ง การพัฒนาบุคลากร การพิจารณาเลื่อน ตำแหน่ง/ การโยกย้าย การกำหนดเงินเดือนและสวัสดิการและการรักษาบุคลากรที่มีคุณค่า

ขั้นตอนที่ ๓: การเกษียณอายุ การกำหนดหลักเกณฑ์การเกษียณอายุตามปกติ การกำหนด หลักเกณฑ์การเกษียณในภาวะอื่นๆ

ซึ่งการเกษียณอายุในภาวะอื่นๆ นั้นมีหลายวิธี เช่น

๑) การลาออกก่อนเกษียณอายุราชการ

๒) การถูกให้ออกเมื่อไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินตามตำแหน่งหน้าที่ รับผิดชอบที่กองทัพกำหนด

๓) การกระทำผิดวินัย โดยมีการกำหนดระดับการกระทำผิดตั้งแต่ระดับอะไร ที่ต้อง ให้ออกจากราชการ

๔) การทำงานในตำแหน่งนั้นๆ ไม่มีความเจริญก้าวหน้าเป็นระยะเวลาที่ปิดต่อกัน

๔ การใช้กำลังพลสำรองสมัครใจเข้ารับราชการโดยกระทรวงกลาโหม ต้องกำหนดรายละเอียด ใน ตำแหน่งอะไรที่เหมาะสมกับการใช้กำลังพลสำรองโดยจัดทำข้อพันธะในระหว่างปฏิบัติงาน ระยะเวลาทำงาน คุณวุฒิ ชั้นยศ ตำแหน่ง หน้าที่ เพื่อลดการใช้งบกำลังพลลง

๕ การให้กองทัพจัดหารายได้ชดเชยงบประมาณที่ไม่ได้รับ กระทรวงกลาโหม มีทรัพยากรจำนวนที่ ครอบครองแต่ไม่ได้นำมาสร้างให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจ ด้วยไม่มีอำนาจหน้าที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ แต่ ในความเป็นจริงนั้น กระทรวงกลาโหมและเหล่าทัพ ได้นำทรัพยากรที่มีอยู่มาใช้ให้เกิดประโยชน์ เช่น การ ช่วยเหลือประชาชนในสถานการณ์ต่าง ๆ มากมายมาตลอด เช่น การบรรเทาความเดือดร้อนจากภัยแล้ง โดย หน่วยทหารที่มีเครื่องมือ รถบรรทุกน้ำช่วยขนน้ำไปแจกจ่าย การใช้รถชุดดับค่อน้ำ ยามน้ำท่วมก็ใช้รถชุดดัก ลอกกุกดอง ให้นำน้ำไหลสะดวก หรือเมื่อครั้งเหตุการณ์คลื่นยักษ์สึนามิ ที่ ๖ จังหวัดชายทะเลภาคใต้ กองทัพก็ใช้ ทรัพยากร ทั้งกำลังพล แพทย์ พยาบาล เครื่องมือทางการแพทย์เกือบทุกประเภท เครื่องบินในการอพยพ เคลื่อนย้ายเจ้าหน้าที่ และสิ่งจำเป็นเร่งด่วน ไปช่วยเหลือประชาชน เรือรบก็ช่วยเหลือผู้ประสบภัยในท้องทะเล เมื่อครั้งพายุเกย์ที่เกิดขึ้นในอ่าวไทย ในเหตุการณ์ต่าง ๆ กองทัพได้ใช้งบประมาณของเหล่าทัพ ที่มีอยู่น้อยอยู่ แล้วในการช่วยเหลือ หรือพื้นที่หน่วยทหารครอบครองซึ่งมีจำนวนมาก ตลอดจนสถานีวิทยุกระจายเสียง และ

วิทยุโทรทัศน์สามารถพิจารณานำมาหารายได้ ในห้วงเวลาที่ไม่ผลกระทบต่อการปฏิบัติการกิจประจำ โดยแยกการดำเนินในทรัพยากรต่าง ๆ ในแต่ละประเภท และความลับทางทหาร

๕.๑ เรื่องการจัดการที่ดิน

- โครงการให้ภาคเอกชนเช่าทำการเกษตร, การปลูกพืชน้ำมัน, การจัดทำแหล่งธุรกิจ (บิมน้ำมัน, ศูนย์การค้า, ตลาดนัด เป็นต้น)

- การจัดแหล่งท่องเที่ยวภายในเขตพื้นที่หน่วยทหารรับผิดชอบ

๕.๒ การจัดการเครื่องมือ ยุทโธปกรณ์

- การเช่าเครื่องมือ ยุทโธปกรณ์ถ่ายภาพยนตร์

- การช่วยเหลือประชาชนและส่วนราชการต่าง ๆ

- การสร้างถนน, ทางรถไฟ และสนามบิน

- การดำเนินการอพยพประชาชนในเหตุการณ์ต่าง ๆ

ฯลฯ

๕.๓ การดำเนินการเกี่ยวกับสถานีวิทยุกระจายเสียง และสถานีวิทยุโทรทัศน์ จำนวนสถานี ตามตาราง

หน่วย	สถานีวิทยุ	สถานีโทรทัศน์
ทบ	๑๒๖	๒
ทร	๒๑	-
ทอ	๓๖	-
บก.ทหารสูงสุด	๑๘	-
รวม	๒๐๑	๒

ที่มา : ข้อมูลจากสำนักงานกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ
กิจการโทรคมนาคม กองทัพบก

๕.๔ ในการดำเนินการต่าง ๆ กำหนดสัดส่วนรายได้ที่ชัดเจน เช่น เบี้ยเลี้ยงกำลังพล ค่าเช่าเครื่องมือ ค่าเสื่อมราคา ค่าซ่อมบำรุง ค่าเสียโอกาส และอื่น ๆ โดยมีการแบ่งเงินรายได้ออกเป็น ๓ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ เป็นงบสำหรับกองทัพในภาพรวม เพื่อการชดเชยงบประมาณที่ขาดแคลน ประมาณร้อยละ ๕๐ ของรายได้ทั้งหมด

ส่วนที่ ๒ เป็นงบสำหรับหน่วยที่ดำเนินการนั้น ๆ ประมาณร้อยละ ๓๐ เพื่อใช้ในกิจการของหน่วยทั้งปวง

ส่วนที่ ๓ ใช้เป็นค่าตอบแทนกำลังพลที่ดำเนินการ ประมาณร้อยละ ๒๐

“งานด้านความมั่นคงเป็นงานที่หาตัวชีวิต ประสิทธิภาพได้ค่อนข้างยาก จนกระทั่งบางครั้งทำให้ถูกมองไม่คุ้มค่า ทำให้การลงทุน(หรือการได้รับการจัดสรรงบประมาณ)ลดลง แต่เมื่อความเสียหายหรือความสูญเสียเกิดขึ้นแล้ว จึงจะมารู้สึกที่หลังก็จะสายไปแล้ว.....ก็ไม่อยากได้ยินคำพูด รู้ยังงี้....? “
